

关于黄山市 2024 年国民经济和社会发展规划 执行情况与 2025 年计划草案的报告

——2025 年 1 月 13 日在黄山市第八届
人民代表大会第五次会议上

市发展和改革委员会主任 汪 峻

各位代表：

受市人民政府委托，现将黄山市 2024 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2025 年计划草案提请各位代表审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2024 年国民经济和社会发展规划执行情况

2024 年，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话精神和关于安徽工作的重要指示批示精神，在省委省政府和市委坚强领导下，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，统筹发展和安全，着力推动高质量发展，切实增强经济活力、防范化

解风险、改善社会预期，全市经济运行回升向好，社会大局和谐稳定，较好完成市八届人大四次会议确定的主要目标任务。

（一）经济发展持续向好。宏观政策落实有力。精准有效落实中央和省一揽子政策，安排市级产业扶持专项资金 3.4 亿元。拨付涉企资金 3.69 亿元，其中通过“免申即享”平台兑付财政资金 7487.4 万元；落实支持科技创新和制造业发展税费优惠政策超 12 亿元。**经济运行持续回升。**1—11 月，规上工业增加值增长 9.3%，固定资产投资增长 6.3%，限上消费品零售额增长 8.4%，分别居全省第 5、第 7 和第 2 位；预计全年全市生产总值首破 1100 亿元、增长 5.8%左右，城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增长 3.8%和 7%；城镇新增就业 1.35 万人，居民消费价格涨幅 0.4%。**有效投资不断扩大。**新签招商引资项目 418 个，实际到位资金 468.5 亿元、增长 7.2%。落实“1+3+1”项目调度推进体系，实施有效投资专项行动，池黄高铁全线通车、我市迈入全域高铁时代，新安江流域防洪治理工程、盛龙高端装饰纸等 203 个重点项目开工，德上高速祁门至皖赣界段、东黄山酒店群等 131 个项目加快建设，农夫山泉黄山工厂、横江湾凯悦酒店等 100 个项目竣工运营。争取中央预算内资金 6.74 亿元，新增专项债券额度 57.02 亿元，“两重”“两新”领域超长期特别国债 9.62 亿元，其中黄山市中心城区地下管网管廊建设改造项目成功争取国债 3.75 亿元，为全省该领域最大单体项目。处置完成批而未供土地 3643.24 亩，闲置用地 1140.54 亩。**消费需求稳步释放。**开展“悦

享黄山”系列促消费活动，发放汽车家电、住餐零售等商务消费券 1758 万元，带动消费 4.7 亿元。全年新培育入限商贸企业 136 家，新增皖美消费新场景 11 处、蝉联全省第 1。1—11 月快递企业业务量增长 43.6%、居全省首位。县域商贸流通体系加快完善，歙县入选国家县域商业体系建设行动试点县。

（二）文化旅游深度融合。文旅产业扎实推进。实施高端服务业共同成长计划、影视（网络微短剧）产业三年行动计划、数字游民集聚创业地建设行动，组建 3 亿元文旅核心高地创业投资基金。精准实施“免减优·促消费”，推出专项门票优惠政策，举办黄山旅游节、黄山百度音乐节等活动，发放文旅消费券 2.8 亿元、带动消费 26.1 亿元，全年接待游客 9222.9 万人次、旅游总花费 841.77 亿元，分别增长 10.8%、13.3%，其他营利性服务业营收增长 42.2%、居全省首位。我市获评“2024 年度活力之城”，黟县国际乡村旅游度假区获评国家级旅游度假区，歙县、黟县入选全国县域文旅融合综合竞争力百强，黄山旅游集团上榜 2024 安徽服务业百强企业。**业态产品推陈出新。**坚持农文旅康融合发展，我市连续三年跻身全国康养 20 强，黄山区连续四年入选全国康养可持续发展能力百强县。深化与阅文集团、同程康养等重点企业合作，举办 2024 阅文创作大会等活动，挂牌安徽网络微短剧黄山审查分中心，3 部短剧入选“跟着微短剧去旅行”创作计划推荐剧目。常态化发布文旅新品，推出民俗演艺、民宿酒店等一批新产品，8 家全球前十高端品牌酒店集团成功落户，打造呈坎交

旅融合服务区、向云端列车公园等一批新场景，落地 NCC 社区、祁民公社、英泽艺术中心等一批新业态。项目支撑持续做实。创新“片区+产业+项目”推进机制，构建六大高端服务业项目库。黄山旅游 T1 线一期、黄山北门温泉康养等项目成功签约，东黄山国际休闲度假区、向云端绿野秘境等项目建设提速，大灵山旅游度假区、长源国际艺术村等项目落地运营。文化魅力更加彰显。获批安徽省历史文化名城，全面启动国家历史文化名城申报，3 家单位获评国家级非遗生产性保护示范基地。歙县入选全国首批未定级不可移动文物集中连片保护修缮整县推进试点和全国历史建筑保护利用试点。屯溪老街、徽州府衙入选全国首批历史文化街区保护利用可复制经验做法清单，徽州**塌**坝入选世界灌溉工程遗产名录，“徽州文书——徽州千年宗姓档案”列入《世界记忆亚太地区名录》，实现联合国教科文组织文化、自然、非物质文化遗产、记忆四大遗产项目全覆盖。徽派古建产业实现产值 42.51 亿元、增长 50.6%。营销矩阵多维布局。赴瑞士、意大利、英国等地开展宣传推介，举办“四季黄山”系列发布会，策划“中国年 徽州味 就在徽州过大年”等主题活动。创新建立“山水村夜”新媒体矩阵平台，各类新媒体平台累计入驻账号 1574 个、粉丝数近 4700 万。

（三）新质生产力加快发展。科技创新持续赋能。实施科技型企业“双倍增”行动，国家高新技术企业达 440 家，入库科技型中小企业 520 家，分别增长 14.3%和 22%。新增省级科技企业孵化器、众创空间各 1 家。黄山“大位”智算中心项目正式发布。昌

辉汽车成为安徽省首批科技领军培育企业。支持关键技术攻关，全市登记科技成果 88 项、增长 60%。深化产学研合作，选派认定省“科技副总”15 名。**智能绿色制造强市建设深入推进。**扎实推动“五个一批”，新增规上工业企业 67 家、总数达 621 家，创历史新高。新增专精特新“小巨人”企业 2 家。黄山谷捷在深交所创业板首发上市。数字化转型深入推进，新增省级智能工厂和数字化车间 10 家、通过国家两化融合标准体系评定企业 10 家，小罐茶 5G 智能工厂入选工信部 2024 年 5G 工厂名录，徽州化工园区入选全国第七批“智慧化工园区（建设期）单位”名单、全省唯一。

深化开发区体制机制改革和“亩均论英雄”改革，黄山高新区规上工业产值首次突破百亿元、增长 17%，徽州区连续两年入围全省县（市、区）制造业亩均效益领跑者，休宁经开区、徽州经开区入选全省亩均效益领跑省级开发区。**新兴产业加快培育。**汽车零部件、新材料和绿色软包装、高端绿色食品、高端装备制造等新兴产业培育壮大。1—11 月，战新产业产值占规上工业总产值比重 43.7%、高技术产业投资增长 28%，均居全省第 4 位。祁门县电子电器产业集群获评 2024 年度安徽省中小企业特色产业集群。新远科技获评制造业单项冠军企业。成立黄山学院新能源汽车零部件现代产业学院，组建 10 亿元市新能源汽车产业基金，1—11 月，汽车零部件产业产值增长 19.8%，歙县、休宁县列入省汽车零部件产业集群建设重点布局，我市成为全球最大功率半导体模块散热基板生产基地。

（四）改革开放全面深化。改革攻坚蹄疾步稳。推动新一轮国企改革，黄山产投集团挂牌成立，形成“3+N”市属企业国资新布局，黄山建投集团成功并购光洋控股并落地新能源汽车零部件项目。深化财税体制、零基预算、成本绩效等改革，新组建基金7支，总规模139.9亿元。**对外开放走深走实。**推深做实与外交学院战略合作，打造外交外事服务基地，建成黄山国际会展中心。举办承办2024RCEP地方政府暨友城合作（黄山）论坛、深空探测（天都）国际会议、安徽省与德国下萨克森州结好40周年黄山行等74项外事活动。与意大利美娜佐市等签署友好合作备忘录，举办首届国际村BA，国际友好城市（区县、镇村、景区）增至35个。黄山学院徽州文化博物馆、歙县槐塘村获批第三批安徽省华侨国际文化交流基地。屯溪国际机场口岸获批过境免签人员出入境口岸，新增、恢复境外航线5条，在营航线25条，通航城市28个。联动开创皖南首条“黄山—宣城—宁波舟山港”海铁联运班列，中欧中亚班列、海铁联运等集装箱吞吐量7120标箱、增长18.2%。1—11月，外贸进出口总额81.94亿元；外商直接投资1137万美元，增长27.2%、居全省首位。**长三角一体化纵深推进。**加入长三角创新创业发展联盟，与杨浦区科技创新集团、上海市高校科技发展中心等开展双创领域项目合作。长三角资本市场服务基地皖南分中心挂牌，中安科创城正式开园，上海湾谷斐迪园入驻企业累计达10家，浙大网新·徽州智能制造科创产业园建成运营，杭黄绿色产业园新签沪苏浙地区亿元以上项

目 4 个，祁门经开区与南京白下高新区共建汽车电子中试基地产业园项目。引入杨浦区医疗康养资源，确定长海路街道为首批社区联动康养试点。高效办好 2024 创意黄山发展大会，全年新签长三角项目 315 个，协议投资额 493.1 亿元。**营商环境持续升级。**出台实施《创优营商环境对标提升举措（2024 版）》，深化开展“企业直通车”、营商环境体验客等活动，落实企业诉求“挂号”工作，全力打造营商环境特色品牌“亲松办”。推深做实千名干部驻企（项目）服务工程，选派 888 名驻企服务专员联系包保 1424 家重点企业（项目）、解决问题诉求 5068 个。推动市中心城区工商业用气销售价格调整，用气均价较上年下降 16.2%。创新推行信用合规建设被国家发改委《全国优化营商环境情况交流》面向全国推广，城市信用监测单月排名最高居全国第 6、全省第 1，创近 5 年新高。在全省率先建成“水电气网”联合报装平台和“AI+政务问答”系统，出台全省首部不动产登记若干规定，推出全省首个公共资源交易万用函平台。

（五）城乡建设协调共进。特色农业提质增效。实施“六业千亿”乡村产业振兴行动，综合产值 1067 亿元、增长 5.7%。扎实推进 4.4 万亩高标准农田建设，恢复耕地超 1.2 万亩，粮食作物播种面积 77.49 万亩。持续打造全国首个全域茶叶无农残城市 and 新时代中国名茶之都，茶叶综合产值 283 亿元、增长 7.3%，全省首部促进茶产业高质量发展的地方性法规《黄山市传统名茶保护条例》施行，全省首个市级茶业数字化管理平台——黄山市

茶产业大脑上线运行，7个区县全部入选全国茶业重点（原百强）县域名单、历史首次，黄山毛峰茶入选国家首批地理标志保护工程项目，太平猴魁获2024世界绿茶评比会最高金奖。“田园徽州”入选安徽省第三批商标保护名录，新增省级“皖美农产品”品牌19个、总数达51个。**乡村振兴亮点纷呈。**推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，落实财政衔接资金4.46亿元，安排项目479个，产业投入达64.4%，乡村振兴战略实绩考核连续3年优秀，歙县获省级乡村振兴先进县。高标准建成2023年度43个美丽乡村省级中心村，新增省级精品示范村25个，总数达48个、居全省第1，美丽乡村建设连续10年位居全省前列。发展壮大村集体经济，落实专项扶持资金2300万元，新型农村集体经济经营性收益3.82亿元、村均55.4万元。全域开展村庄清洁行动，卫生厕所普及率93.7%，农村人居环境整治工作连续两年获省政府督查激励，黟县获评全国村庄清洁行动先进县。**城市功能品质活力持续提升。**建立“专班指挥+办公室推进”运行机制，出台《黄山市城市功能品质活力提升实施方案》，《“小投资”撬动“大绿化”实现城市品质有效提升——黄山市见缝插针式建设公共绿地空间》入选全省典型案例汇编，创新“案例+场景+项目”三位一体打法、坚持“城建+文旅”融合推进特色街区连片改造提升等特色做法获省认可。深化拓展全域全国文明城市创建，黟县、祁门县获评省文明城市，实现省级文明城市全覆盖。加快城市更新，建成“微改造、精提升”项目点300个、城市“徽客厅”100个，新

增口袋公园 21 个、停车位 2.5 万个，改造老旧小区 28 个。发展保障性租赁住房 399 套，兑现中心城区购房补贴 4441 万元。戴震公园焕新开园，我市入选全国城市一刻钟便民生活圈建设试点。

（六）生态本底不断厚植。环境质量持续改善。新安江—千岛湖生态环境共同保护合作区建设纵深推进，“新安江模式”在全国 27 个流域、23 个省域复刻推广。闽江流域跨省横向生态保护补偿机制正式建立。发布全省首个“生态美超市”地方标准。亚行贷款黄山新安江流域生态保护和绿色发展项目“三个首创”经验在第十届生态保护补偿理论与实践创新国际研讨会上作典型发言。深入打好污染防治攻坚战，推进突出生态环境问题整改，前三季度环境空气质量在全国 168 个重点城市中排名第 5，地表水和饮用水水源地水质达标率保持 100%。打响黄山松材线虫病疫情歼灭战，发生面积、病死树数量、发病小班数“三下降”。**绿色转型深入践行。**入选首批国家生态产品价值实现机制试点城市、全省唯一，连续两年获省政府生态文明体制改革督查激励，获批省级“以竹代塑”应用推广试点。出台全国首批、全省首个 VEP 核算地方标准，落地全国首单水安全综合能力提升及水生态农业建设 WOD 项目。建立绿色制造体系培育企业（园区）库，新增国家级绿色工厂 4 家、省级绿色工厂 6 家，歙县经开区获评国家绿色园区。**节能降碳稳妥推进。**1—11 月，新增可再生能源并网容量 23 万千瓦、增长 62%。全年获批集中式光伏、风电项目并网

指标 104.7 万千瓦、风电乡村振兴工程并网指标 15.3 万千瓦，集中式光伏项目实现零的突破。实施充换电设施布局规划，组建市级充换电基础设施建设平台，建成公共充电桩 1468 个、换电站 5 座。开展非工领域单位节能监察及重点工业企业节能降碳诊断，全年单位 GDP 能耗同比下降 2.7% 以上。

（七）社会民生保障有力。民生实事有效落实。深入落实领导干部常态化接听 12345 热线制度。民生工程目标管理绩效考核实现全省“两连冠”，“50+1”项民生实事完成投资 23.73 亿元，70 项主要监测指标全面完成。粮食安全责任有力落实，全市粮油供应充足、物价平稳，“惠民菜篮子”运营 6 次 68 天。面对历史罕见汛情，出动救援人员 42.3 万人次，转移安置 21.6 万人，防汛救灾工作得到国家工作组充分肯定。入选国家消费帮扶重点产区、系全省唯一。稳妥推进中心城区巡游出租车运价调整及天然气价格改革。全力推动社保经办数字化转型，打造全省首家社保“就近办”智能网点。**教育事业全面发展。**新改扩建公办幼儿园 5 所，新增公办幼儿园学位 1440 个。推动“双减”落实落细，做好“科学”教育加法，徽州区入选国家义务教育优质均衡发展区，2 所学校入选全国中小学科学教育实验校。高中考综合改革平稳落地，新高考首考顺利完成。职业技能教育提质培优，2 名选手在第 47 届世界技能大赛中斩获 1 金 1 铜，其中油漆与装饰项目金牌为我国该项目首枚金牌，黄山职业技术学院旅游管理专业团队在 2024 年世界职业院校技能大赛中斩获铜牌。黄山炎培职业学

校设立黟县分校，高新校区、徽州校区加快建设。**健康黄山稳步推进**。新建2家公办独立托育机构、2家公立医院托育点，千人口托位数达5.12个、居全省前列。综合医改深入推进，市人民医院紧密型城市医联体社区覆盖率达100%，全市二级及以上综合医院（中医医院）老年医学科设置比例达100%。创新实施新安医学发展“八大工程”，打造“新安岐黄夜”中医药文化夜市品牌，我市入选国家中医药传承创新发展试验区，市人民医院获批国家中西医结合旗舰科室项目，市中医医院获评国家中医特色重点医院、三级中医医院。**社会治理共建共享**。推动全面依法治市，全力争创全国法治政府建设示范市，开展提升行政执法质量三年行动。完成“无证明城市”建设试点，上线“徽证通”无证明城市查询核验系统。扎实推进殡葬领域突出问题专项整治，在全省率先实施高效办成身后“一件事”试点。推深做实国家安全“马头墙”工程，深化全域平安创建。持续提升基层治理水平，打响“作退一步想”“富山解忧”“响潭实践”等基层治理品牌。完成第五次全国经济普查任务。军民融合深度发展，国防动员、国防教育、军事设施保护、后备力量建设、双拥和退役军人事务及人民防空工作持续加强。哲学社会科学、新闻出版、广播电视、文学艺术、档案、党史和地方志等工作取得新进展，民族宗教、侨务、台湾事务、工会、共青团、妇女儿童、老龄、红十字、残疾人、志愿服务等事业实现新发展，气象、地震、防灾减灾救灾、安全生产、应急管理等工作迈上新台阶。

在肯定成绩的同时，也要清醒看到存在的问题和困难。一是**有效需求仍显不足**。城镇居民收入增长较慢，消费能力和意愿不足，招商引资难度增大，房地产市场止跌回稳压力较大，重点产品出口仍存在堵点。二是**产业能级有待提升**。部分行业、部分企业经营压力较大，创新能力及发展后劲仍显不足；高端服务业发展不够充分，文旅产业能级与我市得天独厚的资源禀赋还不匹配。三是**民生领域还有短板**。结构性就业矛盾仍然存在，基层“三保”压力持续加大，基本公共服务和社会治理水平有待进一步提高。针对上述问题，我们将采取有力举措，全力加以解决。

二、2025年国民经济和社会发展主要预期目标

今年是贯彻落实党的二十届三中全会精神和习近平总书记考察安徽重要讲话精神的重要一年，是“十四五”规划收官之年，做好经济社会发展工作至关重要。从国际看，新一轮科技革命正在以前所未有的力度重塑世界经济格局，全球经济发展迎来新引擎；同时地缘政治冲突易发频发，全球经济的不确定性持续增加。从国内看，外部环境变化带来的不利影响加深，我国经济运行仍面临不少困难和挑战，但经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。从我市看，一批新兴产业的集聚、一批重大项目的落地、一批新业态的涌现，将持续形成激发强劲需求的拉动力；长三角一体化发展、长江经济带发展、促进中部地区加快崛起、共建“一带一路”等重大战略叠加，也将有利于提升发展位势。为此，我们要拉高标杆、勇争一流，持续

推动经济社会高质量发展。建议 2025 年全市国民经济和社会发展规划主要预期目标如下：

- 地区生产总值增长 6%；
- 规模以上工业增加值增长 9%；
- 全员劳动生产率达 15 万元/人；
- 一般公共预算收入增长 2%左右；
- 社会消费品零售总额增长 6%；
- 固定资产投资增长 6%；
- 外贸进出口总额增速与全省同步；
- 外商直接投资增速高于全省平均；
- 居民消费价格涨幅 2%左右；
- 城乡常住居民人均可支配收入增长与经济增长基本同步，其中农村常住居民人均可支配收入总量、增速均高于全省平均，增速高于城镇常住居民人均可支配收入；
- 研究与试验发展经费投入增长 8%；
- 城镇新增就业、粮食产量、粮食播种面积、单位地区生产总值能耗降低、细颗粒物（PM_{2.5}）浓度、化学需氧量重点工程减排量、挥发性有机物重点工程减排量、氨氮重点工程减排量、氮氧化物重点工程减排量完成省下达目标任务。

提出上述目标，主要考虑：一是奋力往前赶的需要。市委七届八次全会提出经济总量、经济增速、人均指标“三个往前赶”的目标，经济增速高于全省平均水平是实现这一目标的基础，也是

2025 年工作的重要基调。二是推动高质量发展的需要。黄山发展仍面临不少困难挑战，必须抢抓多重国家发展战略叠加等机遇，持续推动经济增速向上、结构向新、质效向优。三是保民生防风险稳预期的需要。持续扩大就业、促进居民增收、防范化解重点领域风险、引导社会预期，都需要保持一定的经济增长速度。

三、2025 年经济社会发展重点任务

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大、二十届二中、三中全会和中央经济工作会议精神，深入贯彻落实习近平总书记考察安徽重要讲话精神，贯彻落实省委十一届七次、八次全会和九次全会暨经济工作会议精神，按照市委七届七次、八次全会和经济工作会议部署要求，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，紧扣“三个往前赶”目标要求，扎实推动高质量发展，进一步全面深化改革，扩大高水平对外开放，建设与黄山生态环境相适应、与徽州文化底蕴相融合、与黄山城市特质相一致的现代化产业体系，更好统筹发展和安全，着力扩大内需，推动科技创新和产业创新融合发展，防范化解重点领域风险，稳定预期、激发活力，推动经济持续回升向好，不断提高人民生活水平，保持社会和谐稳定，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础。重点做好以下九个方面工作：

（一）深化文旅融合，在打造支柱产业上走在前、当先锋

1. 系统优化全域文旅布局。抓住文旅、延伸文旅、不唯文旅、

超越文旅，加快建设全域旅游发展先行区、示范区，扎实推进皖南国际文化旅游示范区高质量发展，推动黄山风景区、黟县国际乡村旅游度假区创建世界级旅游景区、度假区，齐云山生态文化旅游度假区创建国家级度假区。推动农文旅康融合发展，动态优化文旅重大项目库，落实“片区+产业+项目”推进机制，打造“三新”融合空间，加快推进黄山旅游 T1 线、东黄山国际休闲度假区等重大项目建设，建成一批“微景区、小投入、聚流量”特色项目，努力形成大项目带动、小项目集聚的良好态势。突出市场导向，围绕“吃住行游购娱”推动个转企、小升规、规转股、股上市进程，加快培育一批文旅单项冠军和领军企业。持续开展文旅新品发布，深入实施城市品牌全球推广计划，优化“免减优”政策，实施“引客入黄”行动和入境旅游促进计划，提升旅游便利化水平。全年游客接待量、旅游总花费分别增长 10%、12%。

2. 构建业态多样产品矩阵。深入实施高端服务业共同成长计划，构建板块联动、区域协同、业态多样的发展新格局，全年服务业增加值增长 5.5%、规上其他营利性服务业营收增长 30%。做优休闲度假产业，推陈出新一批高品质文旅线路，建设提升一批高品位休闲街区。健全徽州美宿高质量发展政策举措，争创全国甲级旅游民宿 1 家、“皖美”金宿 30 家。加快构建乡村旅居、疗愈修心、亲子游乐、寻根旅游等多元文旅产品矩阵。做强赛事会奖产业，争创国家体育消费和赛事经济试点城市，推进竞技体育提升“四年行动计划”，提质升级黄山马拉松、长三角绿水青山

运动会等赛事，持续引入国内国际品牌赛事，举办承办精品规模赛事 100 场以上、国际性企业年会和学术会议 10 场。

3. 加快发展大健康产业。组织实施专项攻坚行动，叠加新安医学、优质生态、文化旅游优势，推进一二三产融合发展，加快打造在长三角乃至国际上具有较强影响力的新安医疗旅游先行区和国际医养康养示范区，全年康养产业产值超 55 亿元、增长 10%。推进新安医学研究院暨国际医养综合示范区、黄山温泉—逍遥亭休闲康养等项目建设，推出研学康养、运动康养、全龄颐养、职工疗休养等一批产品和线路，新增长三角（安徽）健康养老基地 1—2 家。培育抗衰、牙科、眼科、植发产品和服务，发展细胞治疗、高端体检、医疗美容、术后康养、健康管理等业态，打造 20 款全球主流大健康业态产品。深化国家中医药传承创新发展试验区建设，持续实施新安医学传承创新发展“八大工程”，市场化运作“新安岐黄夜”，推出药膳、药浴、推拿、针灸、调理、慢病预防等一批特色诊治和中医保健项目。探索发展康养地产和城市民宿、分时度假等市场化模式，持续打响“黄山小住”特色品牌。

4. 深耕文化创意产业。聚焦“IP+文旅”，深化与网络文学头部企业合作，围绕网文网剧网游等“新三样”重点攻坚，继续举办黄山主题征文大赛等活动，大力发展以微短剧为重点的影视产业，加快一站式服务平台与影视拍摄基地建设，用好安徽网络微短剧黄山审查分中心平台，全年影视产业营收超 5 亿元。鼓励引导作家和企业将“黄山”“徽州”等元素植入网文、游戏，积极引进高端

电竞赛事和电竞训练基地，加快打造“游戏+文创”等应用新场景、新业态。实施数字游民创业集聚地计划，推进一批数字游民社区建设。

专栏 1 六大高端服务业重大项目

休闲度假：开工黄山旅游 T1 线一期工程、黄山国际会客厅文旅度假区、高铁恐龙园等；**推进**黄山区谭家桥商业中心、黟县黟美小城、域见国际旅游度假区等；**建成**云谷索道下半段建设、东大门综合服务中心、屯溪区尤溪故里、黟县西递云驿秋尚酒店等。

医疗康养：开工黄山温泉—逍遥亭休闲康养、新安医学研究院和国际健康怡养综合示范区、牙旅平台及黄山市齿科康养基地、屯溪区鬲山率水生态康养旅游度假区、歙县富丰新城医养综合体等；**推进**院藏徽州、互助公社三期等；**建成**携泰健康—黄山康养等。

文化服务：开工徽州国际研学会客厅、岩寺老街景区文旅综合能力提升、歙县“公元 1121”非遗文化街区文旅综合提升等；**推进**屯溪区黎阳镇隆阜片区乡村振兴、徽州区古村落保护与传承工程、休宁县状元文化综合旅游提升工程等；**建成**歙县鲍家庄历史街区保护利用、祁门县梅城文化街区等。

创意产业：开工“大位”人工智能计算中心、东黄山低空经济基地、祁门县茶瓷文化交流中心等；**推进**黄山艺术长源乡村旅游综合提升、屯溪区篁墩数字游民创意基地、黟县宏村艺术小镇、祁门县长三角生物多样性展示体验中心等；**建成**屯溪区数字经济产业创新基地、歙县大数据云计算中心等。

体育赛事：开工黄山区“徽黄之路”国际徒步线路基地、惠友体育综合体、祁门县户外装备产业园等；**推进**黄山区太平湖运动休闲特色小镇、黟县城乡体育综合能力提升工程、祁门县市民体育文化中心等；**建成**徽州区体育综合能力提升工程等。

会展产业：开工黄山横江湾国际会议中心、歙县富丰新城五星级大酒店等；**推进**黄山区东黄山高端度假酒店等；**建成**歙县颐高片区星级酒店、黟县建国璞隐酒店等。

5. 推动徽文化创造性转化、创新性发展。创新文化遗产保

护利用模式，争创国家历史文化名城和古建筑国家文物保护单位示范区，推进屯溪老街、隆阜老街等历史街区保护改造提升。高标准建设徽州文化生态保护区，实施徽学研究提升、徽州文书馆藏、徽州文脉传承、徽剧振兴工程，做好徽州文书申报世界记忆名录和万里茶道申遗工作，积极创建国家徽学研究院。常态化举办“四季村晚”、乡村戏曲节等，市场化引入国际水准的艺术馆、美术馆、博物馆，打造徽州特色文化地标和高品质公共文化空间。加快推动文房四宝、“徽州四雕”、地方戏曲等时尚化现代化表达，全年新增规上文化企业 10 家。积极申创世界美食之都，推动徽派预制菜产业品牌化、集群化发展，徽菜产业综合产值 240 亿元、增长 9%。培育壮大徽派古建产业龙头企业，加快打造线上古建一站式服务平台，徽派古建产业产值超 50 亿元、增长20%以上。

（二）守好实体经济根基，加快构建现代化产业体系

1. 打造特色产业集群。因地制宜发展新质生产力，聚焦打造高附加值、高科技含量、环境友好型的高端制造业，优化主导产业布局，“一链一策”锻长补短，推动产业集群化差异化发展，加快形成优势互补、错位竞争、协同共进的新格局。加快徽州区新型涂层材料、歙县高端机械零部件、休宁县汽车零部件制造、祁门县电子电器等产业集群建设，推动黄山高新区高端装备制造、屯溪区工业母机、黄山区绿色食品、黟县光电产业集聚发展。

2. 优化升级传统产业。打响工业投资攻坚战，实施制造业结构改造、绿色改造、技术改造、智能改造升级工程，推动传统产

业高端化、智能化、绿色化发展，全年开工建设亿元以上重点项目 60 个，实施亿元以上技改项目 30 个，完成“机器换人”项目 100 个，重点制造业企业数字化转型实现全覆盖，新增省级智能工厂、数字化车间 5 家以上，工业投资、技改投资、制造业投资均增长 7%。

3. 培育壮大新兴产业。加快汽车零部件制造、新材料和绿色软包装、高端绿色食品、高端装备制造等新兴产业聚链成群、集群成势，积极引进龙头企业、上市企业，新增规上工业企业 40 家以上。新增省级以上专精特新企业 20 家，新增省专精特新板挂牌企业 2 家。深度嵌入全省汽车产业链供应链，构建“1+4+N”产业布局，加强与整车企业对接合作，力争全年汽车零部件产业产值向百亿迈进。

专栏 2 制造业领域重大项目

开工新能源与智能网联汽车零部件、年产 6000 万套高端新能源汽车及机器人用精密零部件、黄山创融年产 6 万台官改车配套产品生产、祁门县迪柚装配式智能装备研发生产等；**推进**徽州区特种树脂及其衍生新材料、功率半导体模块散热基板智能制造及产能提升项目及研发中心建设、歙县年产 4 万吨高档新型装饰纸及 2000 万张浸胶纸及产业研究院建设等；**建成**芯片封装和 SMT 组装及半导体关键设备生产、年产 1000 套智慧换电装备产业化、黄山区农夫山泉黄山生产基地、徽州区年产 3 万吨偏苯三酸酐及 1500 吨均苯三甲酸、歙县年产 50 万件发动机缸盖及缸盖总成、休宁县绿色食品加工产业基地等。

4. 前瞻布局未来产业。认真落实省未来产业发展行动方案，聚焦“人工智能+”、低空经济、合成生物、人形机器人等领域，以场景促产业，积极招引头部企业布局未来产业细分领域，发掘培

育高技术、高成长、高价值企业，推动运用前沿技术赋能三次产业高质量发展。

5. 推动现代服务业提质增效。深入实施服务业 20 项重大工程，推进现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合，争创省级服务业集聚创新区。聚焦软件信息、科技服务、现代物流、现代金融、电子商务等领域，做强黄山服务业特色品牌，提高生产性服务业比重。促进实体经济和数字经济深度融合，推进以 5G 和千兆光网为代表的“双千兆”网络数字基础设施建设，加快建设“数字黄山”。

（三）完善产业生态，全面提升驱动力和承载力

1. 深入实施创新驱动发展战略。扎实推进科技型企业“倍增”，巩固拓展重点制造业企业“两清零”成果，新增国家高新技术企业 35 家。聚焦特色产业发展需求开展关键技术攻关，新增省级创新平台 4 个，加快徽州区化工新材料产业中试基地、祁门县汽车电子中试基地建设。积极组织参与 2025 年中国（安徽）科技创新成果转化交易会、安徽“双创汇”走进黄山等活动。深化与中国科学技术大学、浙江大学、合肥工业大学等高校院所合作，力争吸纳技术合同成交额 70 亿元。加快实施高价值发明专利培育工程，力争每万人口高价值发明专利拥有量达 8.5 件。开展“产学研金服用”融合提升行动，完善金融支持科技创新的政策和机制，创新发展“投贷担保补”产业金融组团服务，支持科技型企业拓宽融资渠道。

2. 全面建设教育强市、人才强市。推进特色高校、特色学科专业建设，建立健全高校与科研机构、头部企业合作机制，支持黄山学院筹建黄山大学。深化高职“双高”、中职“双优”建设，支持黄山职业技术学院建设地方技能型高水平大学，推动黄山旅游管理学校等高质量发展。推动学前教育普及普惠和义务教育优质均衡发展，支持屯溪区、黄山区、休宁县、黟县建设全国义务教育优质均衡发展县（区）。有序扩大优质普通高中招生规模，推动普通高中学校特色化发展。提升终生学习公共服务水平。深入实施“迎客松英才计划”，优化提升人才引育专项政策和市“特支计划”“前沿技术创新团队”项目。完善人才分类评价制度，优化企业自主认定人才政策，加强高层次人才服务保障。提升“人才黄山行”、招才引智高校行等活动质效，持续开展“科技副总”选聘，加大高层次科技人才团队引育力度。

3. 优化提升园区配套。启动新一轮开发区管理体制改革的，健全“管委会+公司”运营模式，大力提升园区基础设施、公共服务、综合环境等承载能力。结合国家开发区公告目录修订，推动开发区空间范围整合和主导产业调整，加快建设智慧园区、绿色园区，全市开发区“四上”企业经营（销售）收入增长 8%、规上工业增加值增长 9%。优化徽州区、歙县化工园区管理运营机制，探索建立共建共享共管模式。支持开发区聚焦细分产业，加强要素供给、政策配置，加快打造产业发展优质生态和双招双引比较优势。深化亩均效益评价，因地制宜推广“工业上楼”等措施，争创亩均

效益领跑省级开发区，规上工业企业亩均税收增长 8%。

专栏 3 园区提升重大项目

开工屯溪区高端数控机床及关键零部件先导区、歙县经开区布射河科创产业园基础设施建设工程、智慧园区建设工程、休宁县奥特斯汽车零部件产业园、祁门县跨境电商创新产业园等；**推进**银联黄山园区首期、多弗荣欣产业园、屯溪区九龙低碳经济园区长三角工业母机产业园基础设施建设、休宁经开区基础设施建设、黟县汽车装备智能制造产业园、综合智慧物流产业园基础设施建设工程等；**建成**杭黄绿色产业园基础设施、黄山区冷链物流产业园、歙县光电产业园西区建设工程、绿色小微企业产业园基础设施工程一期（古建产业园）等。

（四）多措并举扩大内需，持续提升发展质效

1. 大力提振消费。落实扩大消费长效机制，深化国家文化和旅游消费试点城市建设，组织开展“畅享黄山·焕新生活”促消费活动超 300 场。推动大规模设备更新和消费品以旧换新，持续开展新能源汽车、绿色家电下乡等行动，提振大宗商品消费。创新消费模式，培育壮大即时零售、数字消费、绿色消费等新型消费，积极推进首发经济、银发经济，鼓励发展新国潮、新国货，全年新增限额以上商贸单位 50 家，引进世界级首发项目 1 个、全国首发项目 5 个。丰富和完善服务消费供给，大力发展以服务消费为主的综合消费。加快推进城市一刻钟便民生活圈国家级试点建设，有序推动中心城区核心商圈发展，推进三江口步行街、徽州古城、齐云善水街等商业街提质升级。实施县域商业建设行动，完善县、乡、村三级商业体系及物流配送体系，加快补齐农村商业设施短板。组织开展消费帮扶各项工作，做好国家消费帮扶重点产区评估验收，加强皖美消费新场景宣传推介。

2. 全力提高投资效益。坚持项目为王、效益为上，以政府精准有效投资带动放大民间投资。严格落实重点项目分层分级调度、红黄灯预警和“三张清单”制度，加快建设新安江流域防洪治理、德上高速祁门至皖赣界段、银联黄山园区等重点项目 100 个，开工休宁里庄抽水蓄能电站、新安江航道综合整治提升、年产 6000 万套高端新能源汽车及机器人用精密零部件等重点项目 200 个，竣工云谷索道下半段、黄山东大门综合服务中心、年产 10 万吨聚酯树脂等重点项目 100 个，完成重点项目投资 300 亿元以上。抢抓“两重”项目建设和专项债券项目“自审自发”试点机遇，对标政策资金支持方向，实施重大项目前期工作攻坚年行动，滚动推进项目谋划、储备、申报、入规工作，争取更多上级资金支持。结合“十五五”规划编制，谋多谋实一批高质量、标志性的产业类项目和补短板、利长远的重大项目。

3. 精准发力招商引资。扎实推进重点产业领域招商攻坚行动，深化“四位一体”招商打法并向区县延伸。大力开展产业链招商、商协会招商，深化与优质投资机构合作，积极参加世界制造业大会、“投资安徽行”、海客圆桌会等活动，高效办好创意黄山发展大会，聚力招引一批投入强度大、产出效益高、带动能力强的大企业好项目。积极打造综合型“第二总部”、功能型总部集聚区，全年新签亿元以上项目超200个，实际利用省外资金增长7.5%。

（五）进一步全面深化改革，不断增强经济发展动能

1. 有效激发市场活力。坚持和落实“两个毫不动摇”，深入落

实减税降费政策，支持民营经济和中小微企业发展，扩大“免申即享”“即申即享”覆盖范围，完善清理拖欠民营企业中小企业账款长效机制。完成新一轮国企改革提升行动，支持国企通过并购重组做强做大，市属国企市场化营收增长 10%以上。深化基金矩阵建设，持续开展资本赋能苗圃春风专项行动。常态化开展融资供需对接，支持重点企业加快上市进程，着力解决科技创新、制造业等领域融资难问题。

2. 营造市场化法治化国际化一流营商环境。推深做实千名干部驻企（项目）服务工程，健全“企业直通车”、营商环境体验客等机制。继续实行企业诉求“挂号”工作，深化“说‘不’提级管理”和“办不成事”兜底服务，擦亮“亲松办”营商环境品牌。深化“放管服”改革，推进政务服务“一号申请”“一网通办”“一窗受理”。强化“审批事项清单制”管理，全面推广项目审批告知承诺制，更大限度开展“容缺后补+承诺制”。严格落实全国统一的市场准入负面清单，营造更加公正透明的准入环境。

3. 深入推进重点领域和关键环节改革。全面深化零基预算改革，加大财源培育和协税护税力度，健全政府非税收入征收管理机制，推进财政事权和支出责任划分改革，提升市县财力同事权相匹配程度。深化土地节约集约利用综合改革试点，争取农村集体经营性建设用地入市区县全覆盖。完善不动产登记综合创新示范成果，全力推进地籍调查工作示范点建设。深入推进双盲远程异地评标，推动与长三角评标专家资源共享，探索数字化建设，

推进公共资源交易由“电子交易”向“智慧交易”升级。全力推进信用体系建设，实施深化信用提升助力经营主体高质量发展三年行动，推广“信易贷”模式，推进“双公示”标准化建设。深入推进“双随机、一公开”监管。深化“高效办成一件事”改革，推进“无证明城市”建设再提升。

（六）统筹对内对外开放，积极服务融入新发展格局

1. 深度融入长三角一体化发展。持续深化与上海结对城市和机构战略合作，发挥长三角创新创业发展联盟成员单位作用，推动与杨浦区双创领域合作事项落实落细。加快建设杭黄世界级自然生态和文化旅游廊道、杭黄绿色产业园、杭黄毗邻区块生态文化旅游先行合作区等合作平台。支持上海皖南农场提升服务地方及长三角的能力，全力争取杭临绩（黄）、黄衢铁路等重大工程纳入上级规划。升级打造浙皖闽赣衢黄南饶省际合作区，深化浙皖闽赣国家生态旅游协作区建设。谋划实施更多创新共建、要素配置、民生共享的重大平台，全方位推动思想理念、体制机制、产业协同等与沪苏浙等高对接，形成更多突破性、引领性成果。

2. 加快构建现代物流体系。加快推动京东云仓暨现代智慧冷链物流园等项目落地，瞄准全国物流、快递、供应链重点企业及航空货运、国际货代等重点领域，引进一批国内知名、高能级龙头企业。持续推进黄山绿色空铁物流园等重点项目建设，促进物流节点互联互通。积极争创省级冷链物流基地和省级冷链集配中心，构建冷链物流基地、冷链集配中心和产销两端冷链物流设

施三级冷链物流网络体系。深入实施《黄山市物流提质增效降本三年专项行动计划（2023—2025年）》，有效降低企业物流成本。大力发展多式联运，持续拓宽国际物流网络，深化与“一带一路”沿线国家和地区、RCEP成员国等经贸合作，常态化运行中欧（中亚）班列和海铁联运线路，多式联运业务量突破7500标箱。推动物流与产业深度融合，整合物流企业资源，探索开通服务产业的“点对点”物流专线。

3. 拓宽外事外贸外资渠道。高水平打造服务国家外交外事活动基地，构建以文化、旅游、外交等为主题的会奖旅游目的地，争取RCEP地方政府合作论坛永久会址落户。落实外国人240小时入境免签政策，加强航空口岸建设，确保口岸吞吐量超5万人次、增长100%以上。扩大友城“朋友圈”，持续打造“一县一策”外事品牌，加快建设国际会客厅。加强外贸主体培育，壮大外向型经济，深入实施“徽动全球·黄山出海”拓市场行动，用足用好广交会、华交会、投洽会等平台，扩大“拓市抢单”效益，全市跨境电商交易额增长10%。加快中国（安徽）自贸区黄山联动创新区建设。加大吸引、稳定外资力度，依法保护外商投资权益。

（七）深化城乡融合发展，推进乡村全面振兴

1. 加快发展现代农业。把乡村振兴作为产业振兴的重中之重，以工业化思维推动农业产业化发展。深入实施“六业千亿”行动，高水平建设长三角绿色农产品生产加工供应基地，一产增加值增长4.5%。持续打造新时代中国名茶之都，茶产业综合产值

超 300 亿元。加快徽州臭鳊鱼保护条例立法，争取获批徽州臭鳊鱼集体商标，打响“中国臭鳊鱼之乡”品牌，支持休宁山泉流水养鱼系统申报全球重要农业文化遗产。发展水产业、壮大水经济。加大“田园徽州”等区域公用品牌推广力度，支持发展茶叶、贡菊、畜禽等特色行业协会。持续办好中国农民丰收节等活动，争创中国美丽休闲乡村、省级休闲农业和乡村旅游示范园区，推出一批奔县游、奔村游精品线路，乡村旅游综合收入增长 10%。实施“互联网+”农产品出村进城工程，持续打响“黄山村播”品牌，培育共富发展示范中心（基地）10 个以上、安徽土特产品牌 3 个以上。

专栏 4 特色农业项目

开工黄山区精酿啤酒及工厂生态文旅、徽州区畜禽养殖废弃物资源化利用、歙县绿色农产品加工基地、皖南花猪生态养殖综合示范园等；**推进**歙县“歙采缤纷”茶菊交易基地、休宁县农业一体化及配套基础设施、黟县农业产业振兴暨农科融合产业园基础设施、“五黑”农业基础设施建设工程等；**建成**屯溪区农旅融合基础设施提升工程、休宁县绿色食品加工产业基地、新安源年产 5000 吨有机茶叶精深加工及衍生产品研发生产基地等。

2. 全方位夯实粮食安全根基。压实耕地保护和粮食安全责任，持续推进耕地恢复，抓好粮食和重要农产品稳产保供，新建、改造高标准农田 4 万亩左右，粮食作物播种面积稳定在 76.5 万亩以上，粮食产量稳定在 5.9 亿斤以上。提升生态农业水平，主要作物绿色防控覆盖率达 65%，畜禽规模养殖企业粪污处理设施装备配套率 100%，畜禽粪污和秸秆综合利用率分别达 91%和 95%，农药包装废弃物、废旧农膜回收利用率分别超 95%和 85%。

3. 打造宜居宜业和美乡村黄山样板。优化升级和美乡村建设黄山模式，推进艺术乡建提质扩面，强化“五联”共建，推动“五微”走向“五创”实现“五美”，高质量推动 23 个省级精品示范村和 55 个省级中心村建设，力争新增省级精品示范村 20 个以上、省级中心村 50 个左右。高质量建好“四好农村路”，健全农村寄递物流体系，建制村公交化通达率提高 2 个百分点，稳定运营村级寄递物流综合服务站 330 个以上。持续开展以“五清一改”为重点的村庄清洁行动，创建美丽宜居自然村庄 294 个，完成农村户厕改造 2400 户以上，全市卫生厕所普及率达 95%。深入实施集体经济“百千万”工程提升行动，持续开展“万企兴万村”“百校联百县兴千村”“百社进百村”等行动，用好用活扶持集体经济发展专项资金，全市集体经济收益 50 万元以上村占比达 40%。扎实做好有效衔接工作，确保不发生规模性返贫致贫，深入实施“四乡工程”，深化乡村创客、乡村振兴首席服务官引育行动，开展高素质农民培训 1000 人以上、农民工职业技能培训 4000 人次以上，助力乡村全面振兴。

专栏 5 和美乡村建设项目

开工歙县和美乡村精品示范村—光影石潭建设、祁门县和美乡村建设等；推进黄山市和美乡村精品示范村建设、祁门县林业生态屏障建设等；建成黄山市和美乡村建设工程、歙县五好两宜和美乡村试点试验项目等。

4. 系统提升城市功能品质活力。深化拓展“案例+场景+项目”打法，总结推广典型案例、创新打造典型场景、全力谋划典型项

目，着力推动城市精明增长、精致建设、精细管理。开展城市体检，推进“老街—杨梅山”等片区城市更新，改造老旧小区 61 个、城市危旧房 388 套，更新改造城镇燃气管网 20 公里、供水管网 53 公里、排水管网 40 公里、污水管网 56 公里，补齐公共服务设施短板。持续用力推动房地产市场止跌回稳，推动构建房地产发展新模式。支持刚性和改善性住房需求，发展保障性租赁住房 149 套，更新改造老旧电梯 96 部。扎实开展城市小微公共空间整治提升试点，建成项目点 100 个。巩固我市及歙县全国文明城市创建成果，确保休宁县入选第七届全国文明城市，支持黟县、祁门县争创新一届全国文明城市。推进城市生命线安全工程二期项目建设，加快餐饮场所燃气“瓶改管”“气改电”。推动公共充换电基础设施提质扩能，新建公共充电桩 1900 个。

专栏 6 城市功能品质活力提升项目

开工黄山市中心城区生活垃圾收集转运及资源化处理基地、黄山市中心城区排口综合整治、屯溪区帅鑫片区基础设施建设、徽州区净水厂、智慧城市停车场基础设施提升二期、歙县城区公共泊车位和全县充电桩建设、祁门县第二水厂建设等；**推进**黄山市中心城区地下管网管廊建设改造、屯溪区国际会客厅城市品质活力提升产城融合 EOD、老旧小区改造二期、黄山区老旧小区改造提升工程、徽州区城东新型城镇化提质升级一期、歙县富丰新城路网工程、休宁县城区雨污水提升完善工程、黟县城市更新基础设施补短板一期工程等；**建成**黄山高新区新潭片区排水管道改造工程、屯溪区新跃小区危旧房改造等。

（八）深入践行“两山”理念，推动全面绿色转型

1. 升级打造新安江—千岛湖生态环境共同保护合作区。完善生态环境共保联治制度体系，滚动实施新安江生态保护提升三

年行动，保障新安江流域跨省断面水质接续达标。谋划实施新一轮“浙皖合作十件事”和杭黄两市合作事项，强化上下游产业、人才等领域合作，探索建立跨区域生态环境协同治理和合作发展新机制，推动从“一江共护”向“一域共富”转变。

2. 扎实推进污染防治和生态保护修复。持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，巩固提高国家生态文明建设示范区创建成果，健全生态环境问题排查整治长效机制，确保生态环境指标保持全国前列、全省首位。推深做实河（湖）长制，深化太平湖、阊江流域系统治理，梯次推进美丽河湖建设。深化餐饮油烟等问题专项整治，源头精细防控土壤污染，强化固体废物综合治理，高质量建设省级“无废城市”。扎实开展绿美江淮行动，持续推进自然保护地体系建设，推动生物多样性体验地建设。打好黄山松材线虫病疫情歼灭战，确保发生面积、病死树数量、发病小班数持续下降。倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和消费方式，推动绿色出行、节水节电、“光盘行动”等成为习惯。

3. 健全生态产品价值实现机制。深化国家生态产品价值实现机制试点建设，推动形成发展的真正载体。优化 GEP 核算体系，打造契合黄山实际的参数模型。建强省生态产品交易所，申建全省林业碳票交易市场，有序开展排污权、用水权有偿使用和交易，打造综合性区域生态产品交易中心。完善支持绿色发展的财政、金融、投资、价格政策和标准体系，推广“村落徽州”、EOD、VEP 等绿色金融模式，创新“生态资产权益+项目”担保贷款模式，

开发生态导向信贷和保险等绿色金融产品，探索形成金融支持生态价值转化“黄山样板”。深入推进省“以竹代塑”应用推广试点建设，编制实施竹产业发展规划，加快竹产业转型升级步伐。

4. 积极稳妥推进碳达峰碳中和。实施重点企业“一企一策”节能减煤降碳诊断和新一轮非工业领域节能监察，强化绿证交易和节能减碳工作有效衔接，探索实施固定资产投资项目节能审查专项监察，确保完成“十四五”单位 GDP 能耗控制目标。加快构建绿色制造体系，创建绿色工厂 2 家以上，完成绿色制造项目 5 个以上。以更大力度推动可再生能源发展，扩大各类园区、公共机构屋顶分布式光伏应用规模，有序推进 6MW 以下地面光伏建设，建成黄山区、徽州区等集中式光伏项目，力争新增可再生能源装机规模 30 万千瓦。建成天然气徽州至休宁长输管道，推进屯溪区、歙县、休宁县城市燃气管道互联互通。

专栏 7 绿色发展项目

开工休宁里庄抽水蓄能电站、中广核徽州区徽南200MW 茶光互补光伏、黄山港华燃气有限公司绿色轻碳综合能源港等；**推进**望江山—丰乐河区域水环境治理和生态修复 EOD、亚洲开发银行和德国复兴信贷银行联合贷款安徽黄山新安江流域生态保护和绿色发展、中广核徽州区徽韵 200MW 茶光互补光伏、黟县黟山南岸流域生态治理与乡村振兴融合发展、祁门祁红茶产业链开发一期等；**建成**天然气徽州至休宁管线、黄山市丰乐灌区续建配套与节水改造、安徽华电黄山徽州潜口光伏发电、黟县生活垃圾填埋库区应急改造等。

（九）坚持保障和改善民生，优化升级生活品质

1. 用心办好民生实事。健全完善“民声呼应”工作体系，优化提升 12345 热线服务。精心组织实施民生实事。全力推动高质量

充分就业，支持高校毕业生、农民工、脱贫人口、退役军人、科研人员等重点群体就业创业，统筹推进“三公里”就业圈和充分社区建设。扩大住房公积金制度覆盖面。适时运行“惠民菜篮子”、启动价格补贴联动机制等，确保市场供应充足、物价平稳。推进社保精准扩面，落实灵活就业人员、农民工、新就业形态人员等群体参加社保政策。开展城乡居民基本养老保险集体补助试点。兜底做好特殊困难群体分类救助帮扶，开展农村留守儿童和困境儿童关爱服务质量提升行动，保障妇女、未成年人和残疾人合法权益，做好红十字、慈善等工作，推进市精神病人福利院建设。

2. 提高公共服务水平。统筹推进国家儿童友好城市建设。力争公办在园幼儿占比达 70%，普惠性幼儿园覆盖率保持 90%以上。深化医药卫生体制改革，扎实推动县域医共体提质升级，加快推进省级区域专科医疗中心建设，抓好基本医保省级统筹各项政策落地，持续推进基本医保全民参保计划。推进农村敬老院管理服务提升和村级养老服务设施建设，建成社区嵌入式养老服务机构 5 个。新改扩建全民健身场地设施 60 个，举办黄山市第九届运动会，积极备战安徽省第十六届运动会。

3. 全力稳定社会大局。积极争创全国法治政府建设示范市。做好退役军人服务保障工作，维护军人军属合法权益。坚持和发展新时代“枫桥经验”，用好“六尺巷工作法”等有效方式，加强和改进人民信访工作。坚持人民至上、生命至上，深入推进更高水平的平安黄山建设，扎实开展本质安全提升工程，持续推进安全生产治本攻坚三年行动和自然灾害应急能力提升，启动实施全域

水患治理工程，完善优化防灾减灾救灾、防汛抗旱等工作。推进“质量强市”建设，打造一流消费环境，切实保障群众饮食用药安全。统筹化解房地产、地方政府债务、地方中小金融机构等风险，牢牢守住不发生系统性风险的底线。抓实国防动员建设，增强一体化国防动员能力。提升退役军人服务保障水平。充分发挥工会、共青团、妇联、关工委等组织作用，统筹做好军民融合、民族宗教、侨务、台湾事务、消防安全、森林防火、人民防空、地震等工作。

专栏 8 社会民生项目

开工屯溪区产教研融合实训基地、华泽医院健康体检和康养中心、徽州区皖江工学院实训基地、歙县富丰新城—图书馆（文化馆）档案馆中央公园等；**推进**屯溪区人民医院昱城院区、徽州区学前教育能力提升工程、休宁县黄山健康职业学院二期、县人民医院医共体建设工程、祁门县老年医院（暨县应急医疗救治中心）等；**建成**黄山炎培职业学校高新校区和徽州校区、黄山市公共实训基地、屯溪区学前教育能力提升工程、歙县第二中学新建教学楼及食堂等。

各位代表！做好 2025 年国民经济和社会发展工作任务艰巨、意义重大，让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委、省政府和市委的坚强领导下，全面落实市八届人大五次会议通过的各项决议，解放思想、开拓创新，争先进位、担当实干，全力以赴完成各项目标任务，为奋力谱写中国式现代化黄山篇章作出更大贡献！

名词解释

1. “免申即享”（P2）

符合称号类、考核认定类等条件的企业，免于申请、不需要报送审批材料，政府部门通过优化服务、信息共享等方式，让企业足不出户就可以享受政策资金“送上门”。

2. “1+3+1”项目调度推进体系（P2）

即“1平台（市长碰头会）+3 维度（分管市领导、市直部门、区县）+1 抓手（红黄灯预警管理）”的项目调度推进体系。

3. “两重”“两新”（P2）

国家超长期特别国债政策主要支持方向。“两重”指国家重大战略实施和重点领域安全能力建设，“两新”指大规模设备更新和消费品以旧换新。

4. 高端服务业共同成长计划（P3）

着力破解高端服务业企业依托现有投融资信贷模式无法获取足额融资问题，以高质量金融供给服务促进一批高端服务业企业和项目在黄山落地并成长壮大。

5. NCC社区（P4）

Nomad Co-living & Co-Creating，是一个由数字游民、创业片、创作者、生活方式探索者等一起组成的共居共创社区。

6. “山水村夜”新媒体矩阵平台（P4）

以云服务方式提供一站式数字化矩阵管理与信息内容分享的综合平台，范围涵盖7大（抖音、快手、小红书、公众号、视频号、微博、B站）主流新媒体，数据主要为各新媒体账号的内容发布情况及传播影响力情况，具备特定账号矩阵建立、资源共享、成员协同管理等功能，能客观反映黄山市“山水村夜”账号整体运营水平，有效发挥矩阵宣传效应。

7. 科技型企业“双倍增”行动（P4）

到2027年，高新技术企业和科技型中小企业数量均在2022年基础上翻一番。

8. “五个一批”（P5）

规模扩张一批、规上培育一批、技改提升一批、低效处置一批、招引落地一批。

9. 亩均论英雄（P5）

为进一步引导企业树立“亩均论英雄”的发展理念，优化资源要素配置，推动工业转型升级，促进高质量发展，借鉴先进省市经验做法，对全省工业企业实施综合评价，依法推动资源要素差别化、市场化配置，实现亩均效益最大化。

10. “3+N”市属企业国资新布局（P6）

“3”即黄山旅游集团、黄山建投集团、黄山产投集团3家市属企业，“N”即每个集团下设N个业务板块。

11. RCEP（P6）

区域全面经济伙伴关系协定（**Regional Comprehensive Economic Partnership**），由中国、日本、韩国、澳大利亚、新西兰和东盟十国共 15 方成员制定。

12. 长三角创新创业发展联盟（P6）

由沪苏浙皖四地的 25 家国家级双创示范基地发起成立，以促进创新资源无障碍流动和打造具有长三角特色、富有活力的创新创业生态体系为主要目标，现有成员单位 45 家。

13. “企业直通车”（P7）

市政府领导班子成员每月赴联系区县开展为企服务活动，通过实地走访、现场办公等形式，收集办理问题诉求，全面提升企业的获得感和满意度。

14. 营商环境体验客（P7）

从社会各界人士中公开选聘一批营商环境体验客，全流程、沉浸式体验政府办事服务，广泛收集企业群众诉求和建议，参与全市营商环境建设。

15. “六业千亿”（P7）

以土地规模化、组织企业化、技术现代化、经营市场化、服务社会化为路径，优化发展徽茶业、中药业、养殖业、林特业、农旅乡愁、乡村数字六大产业，力争 2025 年全市乡村产业全产业链总产值突破 1000 亿元。

16. “三个首创”（P9）

即首创联合融资（全省首个联合融资贷款项目）、首创采购

模式（国内亚行项目首次非咨询类服务招标）、首创绿色基金（国内亚行项目首次设立绿色投资基金和绿色激励基金）。

17. “以竹代塑”（P9）

竹子作为速生、可降解的生物质材料，是塑料的重要替代品。中国政府同国际竹藤组织共同发起“以竹代塑”倡议，以构建“以竹代塑”产业体系为重点，推动竹林资源培育、竹材精深加工、产品设计制造、市场应用拓展等全链条全要素协调发展。

18. VEP（P9）

特定地域单元生态产品价值（the Value of Ecosystem Product in specific geographic units），即某一特定地域内生态产品的市场价值，核算的重点是生态环境保护修复和生态产品合理化利用的成本以及相关生态产业经营开发未来可预期市场收益。

19. WOD（P9）

水安全保障导向型发展模式（Water-security-guarantee Oriented Development），旨在强调水安全保障在流域治理和区域开发中的引领作用，是以水安全保障和水生态保护为基础，通过系统完善的水资源开发利用节约保护体系，统筹推动公益性和准公益性的水利建设项目与经营性较好的关联产业实现有效融合、区域综合开发和一体化实施。

20. “50+1”项民生实事（P10）

从促进就业、社会保障、困难群体救助、教育惠民、卫生健康、环境保护、交通出行、文体服务、城乡建设、公共安全等十

个方面明确 50 项省级民生实事和 1 项市级民生实事，不断提升人民群众获得感、幸福感、安全感。

21. 新安医学传承创新发展“八大工程”（P11）

抢救保护、流派传承、文化传播、人才培育、名医汇聚、产业发展、服务网络提升、发展平台建设工程。

22. “无证明城市”（P11）

企业和群众办事时免于提交或无需重复提交相关的纸质证照证明材料。

23. “作退一步想”（P11）

弘扬传承徽州优秀传统文化，通过“听、理、劝、借、退、和”六字工作法，多元化解矛盾纠纷。当事人遇到纠纷，基层调解员和调解组织仔细倾“听”双方当事人陈述，帮助双方梳“理”事实，找准问题症结，以“作退一步想”故事进行“劝”导，“借”力“作退一步想”理念启发当事人，引导当事人换位思考，各“退”一步，达成“和”解。

24. “富山解忧”（P11）

即富山“解忧杂货铺”，是位于徽州区岩寺镇富山村的一个综合性服务机构，旨在为村民提供法律援助、人民调解、法治宣传等多项服务，帮助解决各种烦心事。

25. “响潭实践”（P11）

祁门县塔坊镇响潭村在历任村书记带领下，总结提炼“三原色”网格工作法，打造出 17 年矛盾不出村的“响潭实践”。

26. “三个往前赶”（P13）

到“十五五”末，经济实现质的有效提升和量的合理增长。经济总量往前赶，全市经济总量在全国往前赶，各区县经济总量在全省往前赶；经济增速往前赶，主要经济指标增速进入全省第一方阵；人均经济指标往前赶，人均GDP与全国平均水平、长三角平均水平显著缩小。

27. “三新”（P15）

新产品、新场景、新业态。

28. “1+4+N”产业布局（P19）

黄山市汽车产业发展布局，“1”即横贯全市主要园区的汽车产业带，“4”即休宁县、黄山高新区、徽州区、歙县4个产业集群，“N”即全市汽车产业重点企业满天星。

29. “两清零”（P20）

主营业务收入1亿元以上无研发活动的规上制造业企业、5亿元以上无研发机构的规上制造业企业清零工作。

30. “政产学研金服用”（P20）

政府主导创环境、企业主体强创新、学科人才激活力、科技研发出成果、金融配套强保障、中介服务提效率、成果转化增效益。

31. 高职“双高”（P21）

中国特色高水平高等职业学校和高水平专业。

32. 中职“双优”（P21）

具有示范引领作用的优质中等职业学校和优质专业。

33. “特支计划”（P21）

创新创业领军人才特殊支持计划。

34. “四上”企业（P21）

现阶段我国统计工作实践中对达到一定规模、资质或限额的法人单位的一种习惯称谓。包括规模以上工业企业、资质等级建筑业企业、限额以上批零住餐业企业、规模以上服务业企业。

35. “工业上楼”（P21）

通过将传统扁平式的厂房汇聚到高层楼宇中，形成垂直化的空间形态，从而最大化利用有限的产业空间，降低企业用地成本，是为了解决城市经济在快速发展过程中面临的土地短缺和原有工业用地利用率低等问题，而积极探索的一种新的工业载体空间模式。

36. 首发经济（P22）

企业发布新产品、推出新业态、新模式、新服务、新技术，开设首店等经济活动的总称。

37. 红黄灯预警（P23）

依托全市重点项目信息管理系统，紧盯项目开工、纳统、竣工三个重要节点，对“未按期开、竣工”“未及时入库纳统”“投资未达时序”的项目实行红黄赋灯管理。

38. “三张清单”（P23）

按照“市政府领导、市直部门和区县”三个维度，将市级重点项目库分解制定成三张工作清单，全面落实分管领导牵头抓总责

任、部门行业主管责任、区县属地管理责任。

39. “自审自发”（P23）

地方政府在专项债券项目审核方面获得更大的自主权，可以在省级政府审核批准后立即组织发行专项债券，无需再经过国家发展改革委和财政部的审核。

40. “四位一体”（P23）

园区+国企+基金+专班“四位一体”招商打法。

41. “两个毫不动摇”（P23）

毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。

42. “即申即享”（P24）

对法律法规明确要求必须有申报环节的，企业和群众主动申报后，政策主管部门智能审核申报材料，对符合条件的企业和群众立即兑现政策；如确需组织审核的，政策主管部门明确办理时限，由企业和群众主动申报后，政策主管部门在规定时限内完成审核并兑现政策。

43. “说‘不’提级管理”（P24）

对企业提出的合理合法诉求全力解决、杜绝说“不”，各单位拓宽企业诉求反映渠道，通过分类甄别、提级管理、定期调度，确保企业困难有人管、有人帮。

44. “双公示”（P25）

行政许可、行政处罚等信用信息作出决定后上网公示。

45. “双随机、一公开”（P25）

在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。

46. “五联”共建（P28）

布局联片、规划联编、多村联建、产业联培、各方联动。

47. “五微”（P28）

微改造提升、微景区培育、微创意运营、微循环发展、微奉献治理。

48. “五创”（P28）

创意、创新、创业、创造、创富。

49. “五美”（P28）

产业丰美、环境优美、乡风纯美、社会和美、生活甜美。

50. “四好农村路”（P28）

“建好、管好、护好、运营好”农村公路。

51. “五清一改”（P28）

清理村内塘沟，清理畜禽养殖粪污等农业生产废弃物，清理乱搭乱建、乱堆乱放，清理废旧广告牌，清理无功能建筑，改变影响农村人居环境的不良习惯。

52. 集体经济“百千万”工程（P28）

全省“百村引领、千村提标、万村共富”新型农村集体经济“百千万”工程提升行动，到 2027 年，全省集体经营收益 300 万元以上的村达到 100 个、100 万元以上的村达到 1000 个、30 万元以

上的村达到 10000 个，基本消除经营收益 10 万元以下的村。

53. “四乡工程”（P28）

科技下乡、能人返乡、青年留乡、企业兴乡。

54. “浙皖合作十件事”（P30）

浙江和安徽两省围绕新安江—千岛湖生态环境共同保护合作区建设，在项目衔接、产业交流、就业服务、文旅合作、医教结对等 10 个领域开展的一系列合作项目，旨在探索建立资金、产业、人才等多元化补偿方式，促进区域协同发展。

55. “无废城市”（P30）

一种先进的城市管理理念，是城市管理水平的重要体现，远景目标是最终实现整个城市固体废物产生量最小，资源化利用充分和处置安全。

56. GEP（P30）

生态系统生产总值（Gross Ecosystem Product），指生态系统为人类福祉和经济社会可持续发展提供的各种最终物质产品与服务价值的总和，主要包括生态系统提供的物质产品、调解服务和文化服务。

57. “村落徽州”（P30）

立足乡村产业振兴，统筹区域内乡村各类资源，利用金融资本，打造乡村新业态，创新实现农村生态产品价值转化的绿色金融项目。

58. EOD（P30）

生态环境导向的开发模式（Ecology-Oriented Development），即以生态保护和环境治理为基础，以特色产业运营为支撑，以区域综合开发为载体，推动公益性较强、收益性差的生态环境治理项目与收益较好的关联产业有效融合，是一种创新性的项目组织实施方式。

59. “枫桥经验”（P32）

20世纪60年代初，浙江省诸暨市枫桥镇干部群众创造了“发动和依靠群众，坚持矛盾不上交，就地解决。实现捕人少、治安好”的“枫桥经验”。为此，1963年毛泽东同志就曾亲笔批示“要各地仿效，经过试点，推广去做”。“枫桥经验”由此成为全国政法战线一个脍炙人口的典型。之后，“枫桥经验”得到不断发展，形成了具有鲜明时代特色的“党政动手，依靠群众，预防纠纷，化解矛盾，维护稳定，促进发展”的枫桥新经验，成为新时期把党的群众路线坚持好、贯彻好的典范。

60. “六尺巷工作法”（P32）

桐城市从优秀传统文化中汲取智慧，将六尺巷典故蕴含的“礼让和谐”文化融入基层治理，创新推出以“党建领事、礼让和事、群众说事、多元解事、网格管事、群力防事”为主要内容的基层治理方法。

附件 2

2025 年土地成片开发片区情况

序号	片区名称	所属地区	拟安排的主要建设项目
1	下窑片区	屯溪区阳湖镇	居住、商服用地等项目
2	尤溪片区	屯溪区屯光镇	居住用地等项目
3	隆阜片区	屯溪区黎阳镇	居住、商服用地等项目
4	老虎山片区	屯溪区老街街道	居住、商服用地等项目
5	翠薇北路周边片区	屯溪区奕棋镇	工业用地等项目
6	霞高西侧片区	高新区新潭镇	商服用地等项目
7	黄山高新区如意湖片区	高新区新潭镇	商服用地等项目
8	黄山高新区文旅 中轴片区	高新区新潭镇	居住、综合服务用地等项目
9	城区翡翠路南侧片区	黄山区甘棠镇	居住、商服用地等项目
10	城区翡翠路北侧片区	黄山区甘棠镇	居住、商服用地等项目
11	城区金城大桥南侧片区	黄山区甘棠镇	居住、商服用地等项目
12	政务新区大桥东侧片区	黄山区甘棠镇	居住、商服用地等项目
13	政务新区局部地块片区	黄山区甘棠镇	居住、商服用地等项目
14	城区丹霞路西侧片区	黄山区甘棠镇	商服用地等项目
15	城区西部局部片区	黄山区甘棠镇	居住、商服用地等项目
16	城区北部局部片区	黄山区甘棠镇	居住、商服用地等项目
17	城区东部局部片区	黄山区甘棠镇	居住、商服用地等项目

序号	片区名称	所属地区	拟安排的主要建设项目
18	太平经开区中部片区	太平经开区	工业用地等项目
19	甘芙大道南侧片区	黄山区耿城镇	居住、商服用地等项目
20	耿城镇梨园路南侧片区	黄山区耿城镇	居住、商服用地等项目
21	浦溪河耿城段东侧片区	黄山区耿城镇	居住、商服用地等项目
22	浦溪河耿城段西侧片区	黄山区耿城镇	居住、商服用地等项目
23	耿城镇金桥片区	黄山区耿城镇	居住、商服用地等项目
24	耿城镇辅村芙蓉谷 北侧片区	黄山区耿城镇	居住、商服用地等项目
25	耿城镇辅村北大门片区	黄山区耿城镇	居住、商服用地等项目
26	耿城镇辅村组团片区	黄山区耿城镇	居住、商服用地等项目
27	耿城镇辅村王家庄片区	黄山区耿城镇	居住、商服用地等项目
28	耿城镇沟村罗家片区	黄山区耿城镇	居住、商服用地等项目
29	谭家桥镇东部组团片区	黄山区谭家桥镇	居住、商服用地等项目
30	谭家桥镇黄檀岭片区	黄山区谭家桥镇	居住、商服用地等项目
31	谭家桥镇板壁下片区	黄山区谭家桥镇	居住、商服用地等项目
32	谭家桥中墩村片区	黄山区谭家桥镇	居住、商服用地等项目
33	谭家桥镇中墩村 205 国 道西侧局部片区	黄山区谭家桥镇	居住、商服用地等项目
34	焦村镇前溪河西侧片区	黄山区焦村镇	居住、商服用地等项目
35	焦村镇镇区局部片区	黄山区焦村镇	居住、商服用地等项目
36	太平湖镇萌坑片区	黄山区太平湖镇	商服用地等项目

序号	片区名称	所属地区	拟安排的主要建设项目
37	太平湖镇镇区局部片区	黄山区太平湖镇	居住、商服用地等项目
38	太平湖湾里局部片区	黄山区太平湖镇	居住、商服用地等项目
39	太平湖北岸片区	黄山区永丰乡	居住、商服用地等项目
40	仙源镇镇区局部片区	黄山区仙源镇	居住、商服、工业用地等项目
41	仙源镇西部片区	黄山区仙源镇	居住、商服、工业用地等项目
42	汤口镇镇区局部片区	黄山区汤口镇	居住、商服用地等项目
43	三口镇镇区局部片区	黄山区三口镇	居住、商服用地等项目
44	乌石镇镇区局部片区	黄山区乌石镇	居住、商服用地等项目
45	乌石镇桃源村方家岭局部片区	黄山区乌石镇	居住、商服用地等项目
46	谭家桥镇中墩村小河口片区	黄山区谭家桥镇	商服用地等项目
47	三口镇燕窝里片区	黄山区三口镇	商服用地等项目
48	谭家桥镇南部片区	黄山区谭家桥镇	居住、商服用地等项目
49	黄山太平经开区浦园大道西侧片区	太平经开区	工业用地等项目
50	城区老粮站片区	黄山区甘棠镇	居住、商服用地等项目
51	信行片区	徽州区岩寺镇	工业、居住、商服用地等项目
52	城北新区片区	徽州区岩寺镇、潜口镇	居住、商服用地等项目
53	城南片区	徽州区岩寺镇	居住、商服用地等项目
54	高铁北部片区	徽州区岩寺镇、潜口镇、西溪南镇	工业、交通基础设施、公园绿地用地等项目
55	西溪南片区	徽州区西溪南镇	居住、商服、工业用地等项目

序号	片区名称	所属地区	拟安排的主要建设项目
56	潜口中心片区	徽州区潜口镇	居住、商服用地等项目
57	呈坎中心片区	徽州区呈坎镇	居住、商服用地等项目
58	城西片区	徽州区岩寺镇、西溪南镇、潜口镇	居住、商服、工业、交通基础设施用地等项目
59	瑶村片区	徽州区岩寺镇	工业、交通基础设施、公服用地等项目
60	西溪南北入口片区	徽州区西溪南镇	居住、商服、交通基础设施、公服用地等项目
61	西溪南谷山片区	徽州区西溪南镇	居住、商服、交通基础设施、公服、公园绿地用地等项目
62	西溪南石桥片区	徽州区西溪南镇	商服、交通基础设施、公服用地等项目
63	呈坎乌石片区	徽州区呈坎镇	商服、交通基础设施、公服用地等项目
64	呈坎灵山方家坞片区	徽州区呈坎镇	居住、商服、交通基础设施、公服用地等项目